



УТВЕРЖДАЮ

АППАРАТ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОКРУГА ТЕПЛЫЙ СТАН

Вх. № *1107С-04-52/25-6х*
23-04-2025

ПРИНЯЛ: *Генцова*

Черемушкинский межрайонный
прокурор г. Москвы

старший советник юстиции

[Подпись] О.А. Акатов
«*22*» апреля 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На проект распоряжения аппарата Совета депутатов внутригородского
муниципального образования - муниципального округа Теплый Стан
в городе Москве

«О Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд аппарата Совета
депутатов внутригородского муниципального образования - муниципального
округа Теплый Стан в городе Москве»

Межрайонной прокуратурой изучен проект распоряжения аппарата Совета депутатов внутригородского муниципального образования - муниципального округа Теплый Стан в городе Москве «О Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд аппарата Совета депутатов внутригородского муниципального образования - муниципального округа Теплый Стан в городе Москве» (далее – Проект Положения) на соответствие требованиям федерального законодательства, соблюдение правил юридической техники.

В силу ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определено, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг,

обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе (в редакции Федеральных законов от 13.07.2015 № 227-ФЗ, от 16.04.2022 № 104-ФЗ, от 05.12.2022 № 498-ФЗ), участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Однако в подпункте 2 пункта 5 Проекта Положения установлено иное определение понятию «участник закупки» – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в Проекте Положения установлено определение понятия «участник закупки» без учета последних изменений Закона о контрактной системе

в части невозможности быть участниками закупки юридическим и физическим лицам, являющимся иностранными агентами.

Изложенное свидетельствует о наличии в проекте нормативного правового акта коррупционного фактора, предусмотренного подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Также изучением Проекта Положения установлено, что предусмотренная ч. 7 ст. 39 Закона о контрактной системе обязанность члена комиссии незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, в силу которых он не может быть членом комиссии по осуществлению закупок, в нем не установлена. Подпункт 7 пункта 30 Проекта Положения содержит некорректные требования к обязанностям члена Единой комиссии, которые создают препятствия к осуществлению ими своих полномочий, а частности установлена обязанность незамедлительно сообщить руководителю Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (уполномоченному им лицу), о возникновении обстоятельств, препятствующих участию в работе Единой комиссии, указанных в пункте 13 Положения.

При этом пункт 13 Проекта Положения не определяет, кто не может быть членом Единой комиссии.

Изложенное свидетельствует о наличии в проекте нормативного правового акта коррупционного фактора, предусмотренного подп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов).

С учетом изложенного, по результатам проверки установлено, что проект распоряжения аппарата Совета депутатов внутригородского муниципального образования - муниципального округа Теплый Стан в городе Москве «О Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд аппарата Совета депутатов внутригородского муниципального образования - муниципального округа Теплый Стан в городе Москве» противоречит федеральному законодательству, содержит коррупционный фактор и подлежит изменению.

Старший помощник Черемушкинского
межрайонного прокурора г. Москвы

А.В. Герасимова
«22» апреля 2025 г.